



E PROVINCE IN EUROPA

L'organizzazione delle istituzioni territoriali nei Paesi Ue

**Numero, dimensioni, funzioni, modelli elettorali e costi delle
Province in Francia, Germania e Spagna**

Roma 3 ottobre 2013

1. Le Province esistono solo in Italia. FALSO

Le Province sono una realtà presente e viva e sono previste e tutelate dalle Costituzioni, nell' Europa a ventotto.

In 19 Stati su 28 il governo del territorio è affidato a tre livelli istituzionali: Regioni, Province e Comuni. **Solo 9 stati hanno 2 livelli di Governo:** i piccolissimi Cipro, Malta e Lussemburgo, e Austria, Bulgaria, Danimarca, Lettonia, Portogallo e Slovenia, per questioni storiche.

2. E cosa fanno le Province in Europa?

In tutte le Province europee esiste **un blocco di funzioni 'core' caratteristiche dell'ente di funzione di area vasta** che si concentra su ambiente (pianificazione, tutela, gestione dei rifiuti e delle acque), sviluppo economico (sostegno alle imprese e politiche per l'occupazione), trasporti (viabilità, mobilità, infrastrutture) scuola (compresa l'edilizia scolastica). **Le funzioni sono legate a tributi propri:** c'è autonomia fiscale e agli enti di governo intermedio in Europa sono assegnate entrate tributarie, anche qui, a prescindere dal modello elettorale.

3. Chi guida le Province in Europa?

In 17 dei questi 19 Stati, le Province sono dotate di funzioni amministrative proprie e di organi di governo eletti direttamente dai cittadini. Solo **Spagna e Finlandia** hanno sistemi elettorali di secondo livello.

4. Le Province in Europa costano meno che in Italia. FALSO

Nel **2011** in **Germania** il bilancio delle **408 Province (Kreise)** è stato pari a **55 mld di euro** (*fonte: Associazione Enti locali tedeschi*)

Nel **2011** in **Francia** il bilancio delle **100 Province** (Dipartimenti) è stato pari a **73 mld** di euro (*fonte dati: Ministero Interno Francia*)

Nel **2011** in **Spagna** il bilancio delle **50 Province** (Diputaciones) è stato pari a **16 mld** di euro (*fonte dati: stima su dati Eurostat*)

Nel 2011 in Italia il bilancio delle 107 Province è stato pari a **10 mld** di euro (*fonte Siope*)

Le **Province italiane** sono **l'1,26%** della spesa pubblica.

Le **Province francesi** sono **il 6,3%** della spesa pubblica.

Le **Province tedesche** sono **il 4,5%** della spesa pubblica.

Le **Province spagnole** sono **il 3,2%** della spesa pubblica.

| |
|--|
| <p>Le Province italiane sono, per funzioni, costi e tipologia di governo politico, esattamente in linea con quelle degli altri Paesi, e costano meno.</p> |
|--|

Di seguito l'identikit delle Province in Francia, Germania e Spagna.

Francia

In **Francia** il governo dei territori è affidato a **26 Regioni, 100 Province chiamate Dipartimenti, e 36.763 Comuni.**

Le **Province** sono istituzioni previste **dall'art.72 della Costituzione**, i cui organi (Presidente, Consiglio Generale e due organi esecutivi collegiali) **sono eletti dai cittadini.**

Gli organi durano in carica **6 anni** .

Quanto alle funzioni, le Province in Francia si occupano di funzioni di area vasta uguali a quelle svolte dalle Province italiane, quali : scuola e trasporto scolastico, infrastrutture, trasporti, assetto del territorio. Inoltre svolgono anche funzioni di : assistenza sociale e prevenzione socio-sanitaria; biblioteche centrali, musei e belle arti.

Quanto al **finanziamento delle funzioni**, questo avviene attraverso: tassa sulle abitazioni, tassa fondiaria sulle proprietà edili e sulle proprietà non edili, tassa sulle professioni, trasferimenti statali.

Nel 2011 il bilancio delle 100 Province in Francia è stato pari a 73 miliardi di euro, il 6,5% della spesa pubblica.

Germania

In **Germania** il governo dei territori è affidato a **16 Länder (le nostre Regioni); 408 Kreise (le nostre Province) e 12.302 Comuni.**

Le **Province** sono istituzioni previste **dall'art.28 della Legge Fondamentale**, i cui organi (Consiglio di distretto e governatore) **sono eletti dai cittadini.**

Gli organi durano in carica 5 anni .

Quanto alle funzioni, le Province in Germania si occupano di funzioni di area vasta uguali a quelle svolte dalle Province italiane, quali : coordinamento dei compiti dei comuni; educazione ed edilizia scolastica, smaltimento rifiuti e ambiente, pianificazione. Inoltre svolgono anche di servizi sociali e sanitari.

Quanto al finanziamento delle funzioni, questo avviene attraverso: imposta locale sui redditi, imposta sugli immobili trasferimenti statali.

Nel 2011 il bilancio delle 100 Province in Francia è stato pari a 55 miliardi di euro, il 4,5% della spesa pubblica.

Spagna

In **Spagna** il governo dei territori è affidato a **17 Comunità Autonome (le nostre Regioni) 50 Province, chiamate Deputazioni, e 8.112 Comuni.**

Le **Province** sono istituzioni previste **dall'art.137 della Costituzione**, i cui organi (la Deputazione che corrisponde al nostro Consiglio provinciale, il presidente della Deputazione, i vicepresidenti, la Commissione di governo) **sono eletti con un sistema elettorale di secondo grado** tra consiglieri comunali. Il Presidente è eletto dai consiglieri provinciali.

Gli organi durano in carica 4 anni .

Quanto alle funzioni, le Province in Spagna si occupano di: Coordinamento dei servizi comunali, assistenza e sostegno ai comuni minori, adozione del Piano annuale di cooperazione alla prestazione delle opere e dei servizi comunali.

Quanto al finanziamento delle funzioni, questo avviene attraverso: entrate tributarie proprie, partecipazione ai tributi dello Stato, fondo di cooperazione economica dello Stato, fondo sanitario.

Nel 2011 il bilancio delle 50 Province in Spagna è stato pari a 16 miliardi di euro, il 3,2% della spesa pubblica.

Tab 1. Territorio e istituzioni

| <i>Stato</i> | <i>Superficie e abitanti</i> | <i>I livello</i> | <i>II livello</i> | <i>III livello</i> |
|-----------------|--|------------------------------------|---|------------------------------------|
| Francia | 675.417 Km ² 65.447.374 abitanti | 26 Regioni | 100 Dipartimenti | 36.763 Comuni (<i>Communes</i>) |
| Germania | 357.023 Km ² 81.772.000 abitanti | 16 Länder (di cui tre città-Stato) | 408 Distretti (Kreise) (301 distretti rurali – Landkreise – e 107 città-distretto – Kreisfreie Städte) | 12.302 Comuni (<i>Gemeinde</i>) |
| Spagna | 504.614 Km ² 46.754.784 abitanti | 17 Comunità Autonome | 50 Province | 8.112 Comuni (<i>Municipios</i>) |
| Italia | 301.340 Km ² 60.776.531 abitanti | 20 Regioni | 107 Province | 8.092 |

Fonti: www.indexmundi.com; Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa.

Tab. 2 Caratteri istituzionali e politici

| <i>Stato</i> | <i>Organi di governo</i> | <i>Sistema elettorale</i> | <i>Durata consiliatura</i> | <i>Funzioni e competenze</i> | <i>Entrate di bilancio</i> |
|-----------------|---|--|----------------------------|--|---|
| Francia | Consiglio generale; presidente del c. g.; due organi esecutivi collegiali: <i>Bureau</i> e commissione permanente | Sistema uninominale a doppio turno | 6 anni | Assistenza sociale e prevenzione socio-sanitaria; scuola e trasporto scolastico; biblioteche centrali, musei e belle arti; infrastrutture; trasporti; assetto del territorio | Tassa sulle abitazioni; tassa fondiaria sulle proprietà edili e sulle proprietà non edili; tassa sulle professioni; trasferimenti statali |
| Germania | Consiglio di distretto (<i>Kreistag</i>); governatore (organo monocratico – <i>Landrat</i>) | Sistema proporzionale e con scrutinio di lista | 5 anni (6 in Baviera) | Coordinamento dei compiti dei comuni; tutte le funzioni e i servizi che vanno oltre la capacità dei comuni; | Trasferimenti statali; imposta locale sui redditi; imposta sugli immobili |

| | | | | | |
|---------------|---|--|--------|--|---|
| | | | | competenze tipiche: servizi sociali e sanitari; educazione ed edilizia scolastica; smaltimento rifiuti e ambiente; urbanistica; acquedotti | |
| Spagna | Deputazione (<i>Diputación Provincial</i>); presidente della D. (eletto dall'assemblea); vicepresidenti; Commissione di governo (eletta dall'assemblea) | Elezione di secondo grado, da parte dei consigli comunali; i seggi vengono distribuiti in modo proporzionale e (D'Hondt) ai partiti che hanno avuto almeno un eletto nei c. comunali | 4 anni | Coordinamento dei servizi comunali; assistenza e sostegno ai comuni minori; adotta il Piano annuale di cooperazione alla prestazione delle opere e dei servizi comunali | Entrate tributarie proprie; partecipazione ai tributi dello Stato; fondo di cooperazione economica dello Stato; fondo sanitario |
| Italia | Presidente della provincia; Giunta esecutiva; Consiglio provinciale | Sistema misto: elezione diretta con maggioritario a doppio turno per il presidente; uninominale di collegio (corretto) per i consiglieri | 5 anni | Coordinamento e programmazione territoriale, economica e ambientale; ambiente e smaltimento rifiuti; viabilità e trasporti; igiene pubblica; beni culturali; edilizia scolastica; formazione professionale | Entrate tributarie; entrate extratributarie; trasferimenti statali e regionali |